

关于编制福建省行业标准体系的指导意见 (试行)

标准体系是一种由标准组成的系统,是一定范围内的标准按其内在联系形成的有机整体。标准化体系由标准体系、政策制度体系、实施监督体系和支撑保障体系等组成的,系统推进标准化工作(包含标准制定、实施、监督等环节)的制度体系。构建标准体系是运用系统论指导标准化工作的一种方法,是开展标准体系建设的基础和前提工作,也是编制标准制修订规划和计划的依据。

一、总体要求

(一) 指导思想

全面贯彻党的十九大和省委十届五次全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,根据《国务院深化标准化工作改革方案》的要求,实施《国家标准化体系建设发展规划(2016-2020年)》,围绕行业(产业)开展标准体系建设,按照标准体系综合推进重点标准和基础公益类标准制定,不断完善优化我省标准体系,增加标准的有效供给,提升标准的技术水平,服务我省经济社会健康可持续发展。

(二) 基本原则

目标导向原则。构建以国家标准、行业标准、地方标准为主体,团体标准为补充的全省标准体系,进行系统设计和科学构建,直接服务于全省行业(产业)体系建设的重点任务。

系统性原则。围绕全省行业（产业）体系建设的发展目标和主要任务，统筹考虑标准体系中各行业（产业）要素、结构要素、内容要素的功能及相互之间的关系，统筹协调行业（产业）标准体系与其它标准体系的关系，相互支持、互相配合。

开放性原则。全省标准体系框架根据发展需要及时调整补充，结合我省的特点，因地制宜制定、修订地方标准和团体标准，不断完善标准体系。

（三）主要目标

——**标准体系结构更加科学。**到 2018 年底，初步形成我省各行业（产业）标准划分更加合理，标准层级更加分明，服务国家和全省战略部署的主题标准体系更加完善。

——**标准项目覆盖更加全面。**到 2020 年，各行业（产业）的各级各类标准基本健全，基本覆盖行业（产业）发展的各环节，满足我省发展的实际需要。

——**标准编制更加及时先进。**到 2020 年，各行业（产业）的标准与市场结合更加紧密，标准项目动态调整更加及时，标准编制与科技成果联动性显著增强，技术水平与我省经济社会发展水平更加匹配。

二、编制范围

福建省人民政府标准化协调推进厅际联席会议各成员单位（以下简称“联席会议成员单位”）所归口管理的综合性的行业领域，如民政标准体系、旅游标准体系等；也可以是单一性的产业标准体系，如养老服务标准体系、景区管理标准体系。

三、主要内容

标准体系建设主要体现为编制标准体系结构图、标准明细表、标准统计表、标准体系编制说明等。无论是综合性的行业还是单一性的产业，所编制的标准体系均应包括以下四个方面：

（一）标准体系结构图

标准体系结构图用于表达标准体系的范围、边界、内部结构以及意图。标准体系的结构关系一般包括上下层之间的“层次”关系，或按一定的逻辑顺序排列起来的“序列”关系，还可以根据业务需求，提出其他标准体系结构图，如功能归口结构、矩阵结构、三维结构等等。标准体系结构图应有包含以下三方面内容：

1.标准体系的构建思路和原则

2.标准体系的框架结构和说明

优先选用“层次”关系的标准体系结构图，并按照一定的层次结构进行有机组合，适应行业（产业）发展的需求、满足政府标准管理的要求。层次深度原则上不少于3层，如从行业细分到若干个子领域，再从子领域细分到专业。标准体系的框架结构（基本形式如图1），并需说明标准体系内相关领域之间的关系。

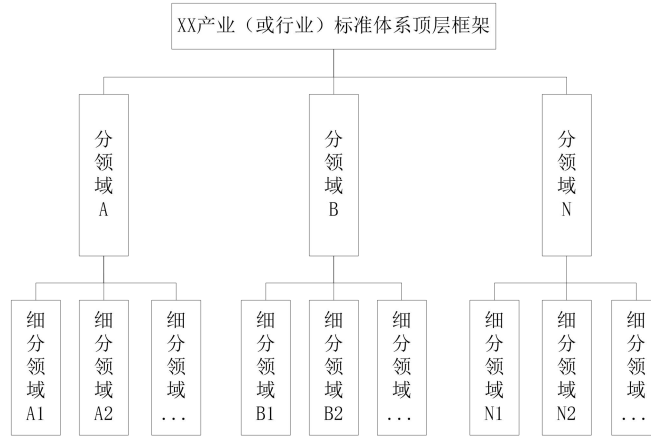


图 1 行业（产业）标准体系框架

3.标准体系表编号的规则

（二）标准明细表

标准明细表主要是用来以表格的形式列出和详细说明行业（产业）应执行和研制的各级标准（国家标准、行业标准、地方标准、团体标准等）。标准明细表的表头描述的是标准（或子体系）的不同属性。常见的标准明细表的表头，可以包含序号、标准体系编号、子体系名称、标准名称、引用标准编号、归口部门、宜定级别、实施日期、缓急程度、标准状态等；标准明细表的一般格式如表 1 所示。

表 1 XX（层次或序列编号）标准明细表

序号	标准体系编号	子体系名称	标准名称	引用标准编号	归口部门	宜定级别	实施日期	备注

表1中，表头属性的含义如下：

- 1.标准体系编号，纳入标准明细表的标准或子体系的编号，编号可包含子体系所在的层次含义；
- 2.子体系名称，标准体系所包含子体系的名称；
- 3.标准名称，已发布标准或拟制定标准的名称；

4. 引用标准编号，引用的外部标准编号；
5. 归口部门，标准或子体系的归口管理部门；
6. 宜定级别，拟制定或拟修订标准的级别，如国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准等；
7. 实施日期，标准或子体系的已实施或拟实施的日期；
8. 备注，在以上列中没有包含的其他内容。

(三) 标准统计表

标准统计表格格式根据统计目的而设置成不同的标准类别及统计项，一般格式如表 2 所示。

表 2 标准统计表

统计项	应有数 (___个)	现有数 (___个)	现有数/应有数 (___%)
标准类别			
国家标准			
行业标准			
团体标准			
地方标准			
企业标准			
共计			
基础标准			
方法标准			
产品、过程、服务标准			
零部件、元器件标准			
原材料标准			
安全、卫生、环保标准			
其它			
共计			

(四) 标准体系编制说明

标准体系表编制说明的内容一般包括：

- 1.标准体系建设的背景；
- 2.标准体系的建设目标、构建依据及实施原则；
- 3.国内外相关标准化情况综述；
- 4.各级子体系划分原则和依据；
- 5.各级子体系的说明，包括主要内容、适用范围等；
- 6.与其它体系交叉情况和处理意见；
- 7.需要其它体系协调配套的意见；
- 8.结合统计表，分析现有标准与国际、国外的差距和薄弱环节，明确今后的主攻方向；
- 9.标准制修订计划建议；
- 10.其它。

四、构建标准体系的一般方法

（一）确定标准化方针目标

在构建标准体系之前，应首先了解下列内容，以便于指导和统筹协调标准体系构建工作：

- 1.了解标准化所支撑的行业（产业）战略；
- 2.明确标准体系建设的愿景、近期拟达到的目标；
- 3.确定实现标准化目标的标准化方针或措施、指导思想、基本原则；
- 4.确定标准体系的范围和边界。

（二）调查研究

开展标准体系的调查研究，通常包括：

- 1.标准体系建设的国内外情况；

2.现有的标准化基础，包括已制定的标准和已开展的相关标准化研究项目和工作项目；

3.存在的标准化相关问题；

4.对标准体系的建设需求。

（三）分析整理

根据标准体系建设的方针、目标以及具体的标准化需求，借鉴国内外现有标准体系的结构框架，从标准的类型、专业（产业）领域、级别、功能、业务的生命周期等若干不同标准化对象的角度，对标准体系进行分析，从而确定标准体系的结构关系。

（四）编制标准体系表

编制标准体系表，通常包括：

1.确定标准体系结构图

根据不同维度的标准分析结果，选择恰当的维度作为标准体系框架的主要维度，编制标准体系结构图，编写标准体系结构的各级子体系、标准体系模块的内容说明。

2.编制标准明细表

收集整理拟采用的国际标准、国家标准、行业标准和地方标准等外部标准和本领域已有的内部标准，提出近期和将来规划拟制定的标准列表，编制标准明细表。

3.编写标准体系表编制说明

标准体系表编制说明的相关内容见上文。

（五）动态维护更新

标准体系是一个动态的系统，在使用过程中应不断优化完善，并随着行业（产业）需求、技术发展的不断变化进行维护更新。

五、工作要求

（一）标准体系是指导我省“十三五”标准化工作的重要依据，涉及行业（产业）领域多、任务重、要求高。各联席会议成员单位要高度重视，认真开展工作。各联席会议成员单位要厘清现状、找准重点，扎实做好本行业（产业）标准体系的编制工作。

（二）在行业（产业）标准体系编制过程中，各联席会议成员单位要加强标准体系与产业发展重点的结合，注重标准体系与强制性标准整合精简、推荐性标准优化完善等工作的衔接，注重听取行业领域或产业链各环节、产学研用各方的意见，确保标准体系建设科学合理、切实可行，满足新福建建设重大战略的实施需要。

（三）各行业主管部门应加强标准体系建设的领导，及时跟踪，确保按时序进度抓好工作的落实，在2018年12月31日前基本形成本行业标准体系。